

A COMPLETE SET OF BIOGRAPHIES ON AMERICAN PRESIDENTS

美国总统全传

林登·约翰逊

中外名人传记
青苹果电子图书系列

美国总统全传

林登·约翰逊

主编：李富明 马建臣 赵 朝

林登·约翰逊

全名：Lyndon Baines Johnson

生卒：1908. 8. 27—1973. 1. 22

任期：1963. 11. 22—1969. 1. 20

出身：平民

党派：民主党

职业：公职人员

学历：大学（西南师范）

宗教：基督的信徒

职务：国会参议员，副总统

夫人：克劳迪娅·阿尔塔·泰勒

子女：2 女

名言：各代人的命运是各不相同的。在某几代人，他们的命运是交由历史来摆布的。至于我们这一个人，我们一定要由自己来决定我们的命运。

现在，让我们把理智和信仰结合起来，把行动和经验结合起来，使我们从为利益而团结起来转变到为目的而团结起来。

一、少年自立 年轻有为

林登·B·约翰逊于1908年8月27日出生在得克萨斯州斯通沃尔附近一个荒凉的山区农庄。他的父亲是塞缪尔，母亲是莉伯卡。他们家的5个孩子中，林登排行老大。他的父母都是教师，因此在林登上学前他的父母就教他认字了。他的祖父、外祖父和父亲都是得克萨斯州的州议员，耳濡目染的小林登知道了不少政界的内幕新闻。

5岁时，林登随家迁居到得克萨斯州的约翰逊城——这个城就是以他祖父的名字命名的。同年他进了一所公立学校。约翰逊一家和这个小城镇上的大多数家庭一样，很清贫，收入只能勉强糊口。因此，约翰逊稍大一点以后，就干些擦皮鞋、摘棉花之类的零活，给自己赚点零花钱，好去看电影和做别的娱乐。15岁那年，他从中学毕业了。然而，此时的林登对学校 and 书本都腻了，不想再上学了。他打定主意离开学校，到社会上自谋生路。于是他和几个朋友一起流浪到了加利福尼亚州。在那里过着无业游民的日子，靠替人摘桔子、洗盘碗来混饭吃；这时他亲身体会到了在农业萧条时期要赚一点钱是何等不易。

一年以后，他结束了这种流浪的生活，回到了约翰逊城，在养路队中找到了事做。凭借着自己的体力苦干，此时他的父母都敦促他重返学校复学，但他倔强地不肯，并顽强地坚持干了一年。18岁那年，林登认为上学校受教育是很有必要的，他最终改变了原来的主意，从约翰逊城银行贷款75美元，考入了设在得克萨斯州圣·马库斯的州立西南师范学院。在大学期间，约翰逊

在经济上完全靠自己。他当过门房，在院长办公室里打过杂。其间他为了多赚点钱，还辍学一年到科图拉城一所很小的学校里教墨西哥小孩子。在那里他把自己微薄收入的相当一部分用来为那些穷苦学生购买游艺场上的器材。尔后他又回到师范学院，继续读到 1930 年毕业，那时他 21 岁。

在休斯敦中学任辩论术和讲演术教师满一年以后，他得到了一个进入政界的机会。占地百万亩的金牧场的一位场主、国会众议员理查德·克勒伯格出年薪 3000 美元，聘约翰逊到华盛顿去做他的秘书。这样，从 1932 年到 1935 年——正是胡佛执政的最后几个月和罗斯福执政的最初几个激奋人心的年头——约翰逊得以有机会了解国会内部的工作情况。

1934 年，约翰逊在回得克萨斯老家的途中，认识了当时才 21 岁的克劳迪亚·阿尔塔·泰勒；她的家里人和朋友亲昵地管她叫“鸟儿小姐”。当时 26 岁的约翰逊，对她的追求简直是闪电式的，相识仅仅两个月后，便于 1934 年 11 月 17 日结婚了。约翰逊夫人用她母亲的遗产，在奥斯汀买了一座小型广播电台。因为经营有方，她的投资变成了一笔几百万元的资产。约翰逊夫妇后来生了两个女儿。

1935 年，为了帮助失业青年赚钱和就学，罗斯福总统建立了全国青年事务委员会。林登·约翰逊很快申请到这个新建立的组织来工作，他在 26 岁那年被任命为全国青年事务委员会得克萨斯州的负责人。这个组织中，各州的负责人里，林登·约翰逊是最年轻的。由于工作非常出色，他很快就筹办起了一些工程项目，使成千上万的青年人有了事做。

二、国会议员 党派领袖

1937年，代表约翰逊所在选区的国会众议员詹姆斯·P·布坎南去世。为补这个国会众议员席位的空缺，选区举行了一次特别选举。约翰逊是参加这次特别选举的10个候选人之一。在10个候选人中，只有他直接地、公开地全力支持罗斯福总统的各项政策。由于他曾在全国青年事务委员会负责时，帮助过许许多多的年轻人。因此为了感谢他，这些年轻人在这次竞选中都竭尽全力地帮助他。选举结果，他所得的票数在这10个候选人中遥遥领先，高居榜首，票数第二的候选人，得票数只是他的一半。看来约翰逊在全国青年事务委员会中的工作是很有效率的，显示了他政治上的才能。

罗斯福总统听说这位当选的青年是以他的支持者的身份来参加竞选，并且也是因此而获胜的，很高兴地接见了，并邀请约翰逊乘坐自己的专车，还帮助约翰逊在国会的某些重要的委员会里获得职务。在华盛顿，约翰逊还结交了另一位有势力的朋友——国会众议院多数党领袖萨姆·雷伯恩，这个人是约翰逊的父亲在得克萨斯州议会任州议员时的同事。

在国会的最初几年里，约翰逊花了不少气力，敦促联邦政府投资建设农用供电设施。他还支持修建公共住房，以取代城市中的贫民窟。他在海军事务委员会里也是一位活跃分子。他在为自己选区谋福利中干得相当出色，因此1938年、1940年和1942年的国会选举中，他皆连选连任。

1941年4月，得克萨斯州的一位国会参议员莫里斯·谢泼

尔德去世，约翰逊参加了他的继任人的竞选。虽然他在竞选中很卖力，跑遍了整个得克萨斯州，但最后仍以 1311 票的微小差额输给了保守派州长 W·李·奥丹尼尔；当时的投票人总数约 60 万。约翰逊感到有些失望，但却并没有灰心。他重返华盛顿，继续当他的众议员。

1941 年 12 月，日本轰炸了珍珠港。得知这个消息后，林登·约翰逊立即请缨，强烈要求列入海军预备队。他曾在那里服役多年，并被授予海军少校的军衔。他是第一个以现役军人身份参加第二次世界大战的国会议员。1942 年，罗斯福总统派他去南太平洋，执行一项特别的调查任务。途中他乘坐的轰炸机被日本战斗机击伤。还有一次他的座机被迫降在澳大利亚。为了嘉奖他在敌人炮火下表现出的勇敢气概，麦克阿瑟将军授给了他银质勋章。7 月里，罗斯福总统下令让约翰逊和其他国会议员全部返回华盛顿，恢复在国会的职务。

1948 年，39 岁的约翰逊打算再一次参加国会参议员的竞选。他是参加民主党内初选提名的 11 位候选人之一。他乘坐当时在得克萨斯州还很少见的直升飞机，到全州各地进行竞选活动。7 月份投票时，他获得 405617 票，仅次于当时的州长科克·史蒂文森所得的票数（后者票数为 477077），其他 9 位候选人总共才得了 320000 票。由于约翰逊和史蒂文森都不足多数票，因而不得不进行一次复选。他们再经过一番艰苦的竞选活动之后，复选中约翰逊获胜了，票数为 494191 票对 494104 票。两人之间只有 87 票之差，史蒂文森不服，但是法院和民主党州执行委员会都支持约翰逊。11 月举行国会参议员选举时，虽然史蒂文森转而支持约翰逊的共和党对手，与约翰逊抗争，但约翰逊终

于以 2:1 的优势赢得了参议员席位。

当选参议员后，约翰逊担任了战备调查小组的主席。从 50 年代开始，他已受到了全国上下的瞩目。他所领导的这个调查小组前身就是杜鲁门在第二次世界大战中领导过的那个调查委员会。据估计，在朝鲜战争期间，约翰逊的小组通过揭发浪费行为，使国家避免了 50 多亿美元的损失。

1951 年，和约翰逊一同在国会供职的其他民主党参议员们选举他为党的督察员——即国会民主党参议员领袖的助手，这是他朝取得党的领导人位置的方向迈出的重要一步。作为民主党督察员的职责是：负责督促国会中的民主党参议员们在参议院通过重要议案时不得缺席。

在 1952 年的总统选举中，许多得克萨斯州的民主党人，包括当时的州长阿伦·希弗斯，都支持共和党总统候选人艾森豪威尔，而反对民主党总统候选人艾德莱·史蒂文森。但是约翰逊却支持史蒂文森，自始至终地帮助他在得克萨斯州奔走竞选。不过他的努力不足以抗拒拥护艾森豪威尔的潮流；得克萨斯州最后仍然用其选举团票支持了共和党。然而约翰逊在这次选举中所表现出的对党的忠诚和努力工作，却给他换来了一个好名声。而国会参议院民主党领袖、亚里桑那州的欧内斯特·麦克法兰，在艾森豪威尔获胜后却丢掉了议员席位。到 1953 年 1 月，新的国会第一次开会时，国会中的民主党参议员就选举约翰逊为他们的领袖，当时他年仅 44 岁。他是有史以来国会参议院里两党领袖中最年轻的一位。

约翰逊成了当时参议院里少数党的领袖。他认为：民主党人不应该任性地只是为了和共和党作对而起来反对共和党提出的

各种提案。他说：“当我们的信仰驱使我们反对当局的政见时，我们的反对意见必须以原则为依据，而且要用有原则的方式来陈述我们的反对意见。”为了提高他在新当选的民主党参议员中的影响，约翰逊劝说党内老资格的参议员，放宽各项职务的资历限制，以便使每个民主党新当选的参议员至少能在一个重要委员会中得到一个职务。对约翰逊的这一做法怀有感激之情的新当选参议员中，就有马萨诸塞州的约翰·F·肯尼迪。

约翰逊恪守他自己提出的“党派政治活动要对人民负责”的原则；因此他着意留心，务使国会中的民主党参议员给社会舆论留下这样的深刻印象，即在许多问题上，当共和党保守派的大多数参议员起来反对总统的时候，民主党参议员却挺身而出支持他。1954年约翰逊开始竞选连任参议员的活动，他以近3:1的优势击败了对手。

在1954年的国会选举中，约翰逊到西部诸州游说，着重宣扬民主党控制的国会会比共和党控制的国会更有利于艾森豪威尔执政。这番游说收效显著：民主党再次控制了国会两院。民主党人方面当然希望在艾森豪威尔任期终了以前都能一直以多数党的地位来控制国会。

约翰逊是一位精明的政治家，有非凡的斡旋能力，善于协调意见相左的参议员之间的矛盾。他有一句很有名的口头禅：“让我们一起来研究研究好吗？”后来出任约翰逊内阁副总统的国会明尼苏达州参议员休伯特·汉弗莱提起当参议员时候的约翰逊，曾有过这样的评语：“他是一个掌握立法程序的艺术的天才。”

身材又高又瘦的约翰逊，在领导参议院的那些年月里，看上

去总是那么悠然自得，但实际上他比以往任何时候都更劳累。他为此确实付出了代价：1955年7月4日是个周末，这一天他因心脏病发作而躺倒了。约翰逊事后说：“得了这样的病还居然活过来了，这才真叫做死里逃生哩！”约翰逊同时也是一位瘾君子，烟瘾很大，病后医生命令他去戒烟，因而他被迫休息了6个月，作为政治家，清闲的疗养是很难耐的，约翰逊于1956年1月重返参议院，继续担任多数党领袖。

1957年和1960年，国会通过了几项民权法案。这是约翰逊在参议院最后几年的最大成就。它们是南方诸州与联邦政府重建关系以来得到国会批准的第一批民权方面的立法；这些法案是旨在使黑人得到与白人相同的选举权。1957年，苏联先于美国成功地发射了第一颗人造地球卫星。这件事震惊了全世界；此后，约翰逊就在国会里利用他作为多数党领袖的影响，为支持振兴美国空间计划做种种努力。

三、接任总统 继承遗志

1960年总统选举越来越近了，约翰逊期望着民主党会提名他为该党的总统候选人。然而，这次他显得过于骄傲和自信了，他太相信自己在参议院的政绩和自己的名气了。他竟然不参加民主党的几次选择性提名初选，不同约翰·F·肯尼迪在这些初选中进行竞争。直到当年7月，民主党在洛杉矶召开全国代表大会前不久，他才宣布参加民主党总统候选人提名的竞选。可是这个时候，肯尼迪早已为自己的提名拉够了选票。第一轮投票，肯尼迪便以806票对约翰逊的409票获胜。接着肯尼迪便请约翰逊

做他的竞选伙伴。约翰逊作为一个政治家，他看到了政治生涯中的希望，也看到了转机。因而，他爽快地答应了，使得民主党内一片欢腾，这次民主党全国代表大会一致同意提名他为副总统候选人。

在竞选过程中，约翰逊致力于对南部和西部诸州做工作，终于使得克萨斯州、路易斯安娜州、新墨西哥州和内华达州的选举团票全部重归于民主党提出的候选人。可见约翰逊的工作是非常出色的，奠定了基础。在这场势均力敌的角逐中，单是这几个州的选票合起来便足以构成民主党候选人对于共和党对手的领先额。而大选最终的结果，并没有使约翰逊失望，肯尼迪最终以微弱的优势战胜了对手。

约翰逊在 1961 年 1 月就任副总统以后，依旧辛劳地工作着。肯尼迪总统赋予他责任之重，在以前历任的总统与副总统之间是未有先例的。约翰逊是内阁常务阁员和国家安全委员会的常务委员，同时还是国家航天—航空委员会、直隶于总统的谋求同等就业机会委员会以及和平队顾问委员会的主席。他作为总统特派的友善使者，在世界上到处奔波，出访过非洲、南亚、远东、中东、欧洲和拉丁美洲。约翰逊辛劳地工作，使他自己成为美国历史上最繁忙的副总统。

1963 年 11 月 22 日，在那次不幸的达拉斯之行中，副总统约翰逊的车跟在肯尼迪总统的车后不远。枪声响后，保护约翰逊的特工人员将他推倒在车上，用自己的身体掩护了他。接着他的车跟在总统的车后，高速驶往医院。总统到了医院里就死去了。当天下午 2 点 39 分，即总统被刺后约两小时，55 岁的约翰逊在总统的座机上宣誓就任总统。“我宁愿献出我的一切，而不愿站

在今天这个位置上。”宣誓仪式由联邦大法官萨拉·T·休斯主持；这是美国史上第一次由一位女性主持总统宣誓就职仪式。仪式后约翰逊作为总统下达了他的第一道命令：“起飞！”

几小时后，总统的专机在华盛顿机场降落，成千上万的美国人民在电视机前注视着。约翰逊总统走向机场上的麦克风，他的夫人站在他的旁边。在这里他做了就职后的第一次公开讲话，以安定民心。他说：“我将克尽绵薄，而这也正是我唯一能做的一点。我恳求我的同胞们和上帝帮助我！”

在以后的几天里，悼念肯尼迪的活动一直在进行着，人民尽情地在表达对已故总统的哀思；约翰逊很懂得人们的心理状态，这一段时间里他有意识地使自己少露面。直到第五天（感恩节的前一天），约翰逊才在国会参、众两院的一次特别联席会议上致词，呼吁参议员和众议员们批准肯尼迪总统的“新边疆政纲”，作为对已故总统的怀念。他说：“让我们把他的事业继续下去吧！”

肯尼迪死后，约翰逊由副总统继任总统。他是美国历史上第八位这样的副总统。但是，在此以前的那7位由于总统中道崩殒而继任其职的副总统，都远不如约翰逊那样事先就得到执行总统职务的充分锻炼。作为肯尼迪总统的副职，他执行着远比一般副总统职务更繁重的使命，而且也比历史上所有的副总统都更了解联邦政府的内幕。兼之，他还是一个老资历的政界巨擘，因为他曾经在国会中供职24年——头12年为众议员，后12年为参议员，24年中的最后几年还是国会多数党领袖。

在肯尼迪死后约翰逊宣誓担任总统职务之时，他保证一定要继续推行前者提出的“新边疆”政纲；而在此以前，由于国会对该政纲在立法程序上所施行的阻挠，使它搁了浅。约翰逊口头

上是这样保证的，而在行动上也是这样做的。

四、提出政纲 赢得连任

作为对遇刺总统的怀念、对肯尼迪政策的认可及政府的政策连续性，接任总统的林登·约翰逊呼吁及早通过一项新的民权法案，“使我国不再出现任何由于种族或肤色的差异而产生的压迫和歧视现象。”他要求国会批准肯尼迪的税收法修正案，以保证经济免于衰退。他还呼吁说：“让我们大家在这里一起保证决不让肯尼迪总统终生为之奋斗的事业付诸东流。”

除了对原肯尼迪的政策肯定以外，对于肯尼迪的内阁成员也全班接受。作为副总统约翰逊熟悉原肯尼迪内阁中的所有成员，作为总统约翰逊尊重原肯尼迪内阁的成员，把他们（包括已故总统的弟弟、司法部长罗伯特·肯尼迪）仍都留在内阁里。次年，罗伯特为了参加国会纽约州参议员席位的竞选，才辞掉了自己的职务，成为第一个退出原肯尼迪内阁的人。约翰逊的这一做法，显示了一位老练而又圆滑的政治家的精明，他顺延了肯尼迪的“新边疆”政纲，留用肯尼迪内阁的成员，获得政界及民众的普遍好感。从而稳固了自己的总统地位，为竞选连任总统奠定了基础。

1964年1月8日，约翰逊在他向国会提出第一次国情咨文的演说中，再次呼吁国会采取行动，以实现肯尼迪的政纲。他说：

“我希望，国会的这次会议，能由于在维护民权方面做出的贡献将超过历史上的100次国会会议在这方面的全部贡献而闻名于世；能因为实现了当代最大幅度的减税而闻名于世；因为敢

于在全国范围内对贫穷、失业宣战而闻名于世；因为终于能确认我国所有老年人的保健需要而闻名于世；由于能对我们国内客运和货运的混乱状况进行改造而闻名于世；由于能实现后果最好、效率最高的援外计划而闻名于世；由于比以往任何一次国会会议都更善于协助各地建立起更多的住宅、学校、医院、图书馆而闻名于世。”

国会响应了约翰逊的呼吁，除了为老年人提供免费医疗这一提案外，国会通过了他的所有提案。约翰逊任命肯尼迪的妹夫萨金特·施赖弗尔来主持实施他的济贫计划，这位施赖弗尔过去领导和平队时就是成绩斐然的。

林登·约翰逊在白宫最初几个星期和几个月的行事中显示了其精明老练的技巧。他有办法在全国哀悼肯尼迪的时刻就把大家团结起来。在1964年头几个星期里，无论是民主党还是共和党的政客及观察家们就普遍认为，在本年11月里的总统竞选中谁也休想把他击败。这表明一个约翰逊的时代到来了。

1964年7月，共和党全国代表大会提名国会亚利桑那州参议员巴里·戈德华特为总统候选人。他是共和党内保守派的领袖。他获得共和党全国代表大会提名一事表明：保守派已控制了共和党全国代表大会，这是从卡尔文·柯立芝以后的这40年中头一次出现的情形。戈德华特过去就曾投票反对过民权法案；一直到1964年该法案才被国会通过。在接受提名的演讲中，他向极右派组织呼吁说：“为保卫自由而采取极端主义倒是件好事；而在需要奋不顾身去争取正义的关头却表现出克制容忍就不是什么美德。”国会纽约州众议员威廉·E·米勒，作为他的竞选伙伴，被提名为他的副总统候选人。

8月，民主党全国代表大会在新泽西州大西洋城举行，会上提出的竞选纲领则谴责了“极端主义”。这次民主党全国代表大会一致欢呼提名约翰逊为总统候选人。当提名正在进行的时候，约翰逊下了飞机来到会场，并在他自己被提名后的几分钟，请求大会提名国会明尼苏达州参议员休伯特·汉弗莱为副总统候选人。代表们一致通过了对汉弗莱的提名。

尼克松在评论此次竞选的时候说：“我们这个时代玩弄政治的大师林登·B·约翰逊知道 he 已抓住了一个可以穷追猛打的好靶子，加上戈德华特在竞选中出的许多丑闻又大大帮了忙，他在戈德华特身上把极端主义的牌子勒得如此之紧，以致扼杀了戈德华特的政治生命。”

总统的选举结果不难想象，11月，约翰逊和汉弗莱都获胜了。他们的票数领先额之大在美国历史上是不多见的：61.1%的选民票都归了他们。约翰逊以43129484张选民票和486张选举团票对戈德华特的27178188张选民票和52张选举团票。（约翰逊只在阿拉巴马州、乔治亚州、路易斯安娜州、密西西比州、南卡罗莱纳州和亚利桑那州没有获胜。）因此，民主党作为多数党在参、众两院中的席位又增多了。

1965年1月20日，约翰逊在就职演说中，表达了他的理想和对未来的希望，他说：

在这儿，我在诸位和上帝面前宣誓——
这不仅是我的誓言，也是大家共同的誓言。我们大家都属于一个国家，一个民族；我们国家的命运如何，我国人民的前途如何，不是

我们之中的哪一个人所能左右，而要靠我们全体的共同努力。所以，我们今天的宣誓才是如此庄严、如此有意义。各代人的命运是各不相同的。有某几代人，他们的命运是交由历史来摆布的。至于我们这一代人，我们一定要由自己来决定我们的命运。就在此刻，我们的火箭正飞向火星。这是告诉我们：在我们的下一代，甚或在我们这一代的以后几年里，世界就要变成另一种样子了。下一次站在这里宣誓就职的那位总统，他将会看到一个完全不同于我们今天所看到的场面；因为我们所处的时代是一个充满变化的时代——充满急剧和奇特的变化的时代。

在这变化无常的时代里，要开拓我们国家的未来，必须依靠我们人民所具有的坚定的德性和信念。我们的人民，最初是作为被放逐者勇敢地飘零到这里来的，但是，他们初到这里时就成了陌生人，因而心中不无恐惧之感。他们来到这里是为了寻找一个能自己当家作主的安身立命之地。他们和这儿的土地曾约法三章；这个约法是以正义为出发点，充满了自由精神，并以团结作为践约的保证；这个约法的本意是为了将来有朝一日它可以成为整个人类的希望。直到今天，这个约法依然在制约着我们。只要我们遵循它，

我们就能兴旺发达……

在此公正、自由、联盟的公约之下，我们已成为繁荣、伟大的强国，并且，我们保持了自由。

但是，上帝并未许诺说我们的伟大将会持久。

我认为“伟大社会”并不是一群服从命令、一成不变而又毫无成效的蚂蚁。

“伟大社会”因转化而充满了激情——不断地转化、试验、探索、失败、休止、再试验——但是每一次的尝试总是有收获的。

最后约翰逊说：“就我本人而言，借用古代一位领袖的话，我要求：‘现在就给知识和智慧，使我能在这支民族前来去自如：因为，有谁能治理这一民族，这一如此伟大的民族？’”

这一就职演说，标志着一个约翰逊时代的完全到来。当选为总统的约翰逊要造就一个完全属于自己的政治时代。他把他的政治纲领概括为“伟大社会”。

1964年5月22日，约翰逊在安阿伯的密执安大学发表演说，首次使用“伟大社会”一词，他说：“伟大社会立足于人人生活富裕并享有自由，它要求结束贫困与种族歧视”，因此“伟大社会能为每个儿童提供受教育的机会来丰富自己的智力，发挥自己的聪明才智；伟大社会能给人们创造并带来一个极乐的机会；伟大社会不仅能满足每个城市居民的需求及互相交往的要求，而且还使人憧憬美好，追求共同理想”。“但最重要的是，伟

大社会不是一个安全港、一个憩休地，而是一个不断更新的挑战，命运在召唤着我们，面对这命运的挑战，我们生活的意义将与我们劳动的辉煌成果相辉映。”他还概述了城市、农村和教育建设三个领域向贫困开战的伟大社会计划。

1964年8月26日，在民主党代表大会上，批准了约翰逊的“伟大社会”纲领，宣布“使美国经济继续稳定发展，并使人们充分享受成果，是我们国家的目标，也是我们的承诺。”8月27日，约翰逊在新泽西州大西洋城民主党代表大会上发表了接受总统候选人提名演说，宣称要“在向贫困开战中取得胜利。”

1965年1月4日，约翰逊在国情咨文中宣布了他的“伟大社会”构想。他认为“在建立伟大社会的征途上，美国不过是一个开始。在我们面前，还有一个高峰需要攀登”，“我们不想让丰裕社会生活在与世隔绝的、已经凋敝的城市和贫瘠的郊区、知识的枯竭和娱乐的缺乏之中。伟大社会不仅要求产品数量多，而且要求质量好；不仅要求创造财富，而且要有效地使用财富”。“我们最根本的任务是维持经济增长”，“对所有美国人敞开现今已为多数美国人享受机会的大门”，“尽可能地提高生活质量”。1965年1月20日，约翰逊在就职演说中阐述伟大社会计划的立论依据是“立意公正，明定自由，约定联盟”，“只要我们信守其事，我们必能兴旺发达”。在随后的6个星期内，约翰逊向国会提出了83个特别咨文，要求在广泛的领域内采取立法行动。

约翰逊“伟大社会”的提出是肯尼迪政策的继续。一方面，这对约翰逊政府和整个统治阶级来说是最稳妥的；另一方面，约翰逊任期面临扩大社会改革任务的新压力：其一，来自黑人运动由和平斗争转向武装抗暴斗争阶段；其二，来自新左派的压力。

此外，约翰逊的改革具有较肯尼迪改革更有利的因素：美苏缓和趋向的加强。社会主义阵营分歧的扩大，有利于约翰逊的国内改革，民主党在国会中力量对比也发生了有利于约翰逊政府的变化，民主和共和两党议席与第八十八届和八十七届相对比，众议院由 263 席比 174 席发展为 259 席比 176 席；参议院由 64 席比 36 席发展为 68 席比 32 席；此外约翰逊本人在国会中的政治经验远较肯尼迪丰富。

五、全面改革 政绩辉煌

约翰逊把自己的施政计划称之为“伟大社会”的政纲。他促使国会批准了全面的民权法案、刺激经济发展的减税法案、得到几十亿美元拨款的济贫方案、联邦拨款资助兴办各种教育事业的计划，以及增加社会保险、福利（包括为老年人提供免费医疗）的方案，等等。

首先，通过经济立法改革赋税和贸易，支持农业，刺激经济发展。

在支持农业方面，约翰逊政府的基本措施是继续维持较高的农业价格，同时继续缩减耕地面积。1965 年法律要求 1966—1969 年休耕地 4000 万英亩。

在赋税方面，重新调整了征收所得税的幅度。1964 年 2 月 25 日，参众两院均以绝对的优势通过了税收法案，由原来最低收入阶层（单身 5000 美元以下）应交所得税的 20% 改为 16%（1965 年为 14%），最高收入阶层（单身 20 万美元以上）应交所得税由 90% 改为 77%（1965 年为 70%）。个人所得税减少了

3. 91 亿美元，公司税减少了 24 亿美元。由于侵越战争和“伟大社会”开支的剧增，1968 年 6 月 28 日，约翰逊政府又改行增征个人所得税和公司所得税 10%。并增加社会保障税款。

在扩大对外贸易方面，1963 年开始的肯尼迪回合于 1967 年 6 月完成，达成了关税及贸易总协定，平均削减 6 万种货物中关税的 35%。

其次，扩大社会福利，举办公共工程。这其中包括：

通过老年人医疗健康保险法案。1965 年 1 月初，约翰逊提出了医疗照顾法案，并亲自出马游说。1965 年 7 月 30 日，约翰逊终于在独立城签署了国会通过的医疗保险法案。它规定 65 岁和 65 岁以上的老年人，有资格享有 90 天的住院服务和 100 天的出院外护理，其费用由国家总收入及社会保险金提供。要求增加 7% 的保险金，到 1966 年 7 月法案生效后，美国有 1900 万人可以得到这种照顾。法案规定凡每月交 3 美元保险金的人，医疗费用可按标准减少 50 美元，并代付其他保险费用的 80%。该法案被认为“一项自新政以来最为意义重大的福利法案”，“是又一个里程碑”。在约翰逊任期先后通过的各种医疗法案共 40 多个。

改变处理剩余农产品方法，用于社会福利事业。实行补助小学食堂供应廉价午餐计划，使受益学生从 1950 年供应牛奶 4.5 亿半品脱，增加到 1969 年的 29 亿半品脱。出售食物券，廉价供应食物，用食物券购买的价值超过票面价值的食物。1966 年到 1969 年，受益家庭由 86.4 万户增加到 320 万户。

通过一系列教育法案。这项措施被称为实行“伟大社会”计划的关键。在他任期通过的有关教育立法有 40 多个，其中包括美国历史上第一个由联邦政府对中小学普遍进行援助的、1965

年4月11日的普通教育法。该法案用13亿美元拨款支持有大量低收入家庭儿童的学校,并规定无论公立或私立学校都可得到帮助。1963—1964年,中等学校教育经费为249亿美元,1967—1968年,增加到358亿美元。1965年,国会通过法令,在3年内为大专院校拨款39亿美元,并将中小学教育法有效期延长两年,向公立学校拨款61亿美元。在整个60年代,联邦政府高教经费支出从67亿美元增加到227亿美元,联邦政府的补助款从10亿美元增加到38亿美元。约翰逊任期内因为颁行了一系列医疗、教育立法,而自称是美国的“卫生和教育总统”。

改善和发展城镇居民住宅。1965年9月,约翰逊政府成立了住房和城市发展部,1966年1月,任命了一位黑人部长罗伯特·韦弗。1965年8月10日通过的住房和城市发展法,决定扩大援建低租金公共住宅24万套,拨款29亿美元用于城市更新。法案规定凡有资格居住公共住房者,由于政府的措施而迁移者(城市改建或公路建设的需要)或居住不够标准住房者及老、弱、病、残各色人种等的家庭都符合补助条件。他们可以寻找符合标准的住房,凡房租超过本人收入25%的,其超过部分由政府补贴。1966年,国会又通过了一个示范城市和都会发展法,对大约六、七十个城市的贫民窟进行清理,改进更新地区的学校、医院、就业机会及住宅以改善贫民窟的“整个环境”,包括交通设施,给排水系统,医院和医疗设备,娱乐和广场区等。

再次,向贫穷开战,缓和贫富悬殊,适应劳动力再培训的需要。1964年8月20日,约翰逊总统签署了国会通过的经济机会法,它规定在1965年内拨款9亿多美元,实行一项为期3年的计划。该法宣称:“要通过对每个人接受教育和训练提供机会、为

每个人的工作、体面和舒适的生活提供机会，来消除在这个国家中大多数人对存在贫困的奇谈怪论。”依据法案成立经济机会局，任命肯尼迪总统的妹夫小萨金特·施赖弗为局长。该局在1965—1970年间花费了近百亿美元。根据当时的社区行动计划，组织贫苦的青年参加贫困地区的集体性工程。根据1965年的主流行动计划，帮助未满退休年龄的失业工人，特别是农业工人寻找就业机会。根据1966年的新行动计划，为已经就业的工人提供职业训练和其他技术训练。根据1968年的企业界工作机会计划，联邦政府向私营企业提供经费，对长期失业者进行职业训练并提供工作机会。所有这些，不仅为解决传统性失业，而且为解决结构性失业及现代化所需的技术人员，创造了一定的条件。

最后，扩大环境和资源保护措施，解决工业现代化社会面临的新问题。1965年1月8日，约翰逊总统向国会提出了关于自然环境保护的特别咨文。在美国新自然资源保护论者的推动下，1965—1968年间，约翰逊政府通过了一系列的环保法案，其中包括：1965年的水质法，设立一个由卫生、教育和福利部专辖的专门机构——水污染控制署，它要求各州应在1967年前规定州际法，确定在本州范围内的水的标准质量和执行步骤。1964年的水土保持法和国家野生环境保护法，划出公园和娱乐场所用地，保护各地处于危险境地的动植物，保护受到威胁的国宝，如沿密执安湖的印第安纳沙丘，加利福尼亚州的巨大红杉树及一些尚未开发的风景优美的河流。1965年10月22日通过的公路美化法，规定了解决公路沿线“促进公共旅行的安全和娱乐，保存自然美景”的措施。该法案因约翰逊总统夫人亲自出面干预，也

叫“伯德夫人法”。1965 年还通过了水源规划法和固体废物处理法，1967 年通过了空气质量法，1968 年通过了小汽车排气标准法等。这些法规的推行，都取得了较为明显的效果。

实际上，“伟大社会”的提出带有明显的实用主义色彩。约翰逊政府通过的立法措施无疑是战后历任政府所不及的，但立法上的成立并不等于“伟大社会”的实现，它也不能消除 60 年代兴起的社会危机。“伟大社会”措施既满足不了中下阶层群众和左翼势力的改革要求，又遭到保守势力特别是南方保守势力的强烈反对，造成两头不讨好的局面。约翰逊本人也承认“对于大多数贫穷、失业、流离失所和一无所有的黑人说来是严酷的，他们仍处于另一个国度之中……对他们来说，墙越来越高，沟越来越深。”

六、民权法案 保障黑人

二战后美国国内的一个尖锐的社会问题是对黑人的种族歧视和压迫。在就业方面存在种族歧视，黑人一般从事笨重的和最受轻视的劳动职业，平均工资只有白人的 $\frac{1}{3}$ 到 $\frac{1}{2}$ ，失业比例很高。在教育、住房、交通等方面存在明显的种族隔离现象。

在肯尼迪时期，就试图解决民权问题，通过有关民权法案。因此，1963 年 11 月 27 日，约翰逊在刚刚上任后的国会两院联席会议上就说：“没有任何纪念演说和颂词能比尽早通过他曾为之奋斗的民权法更好地纪念肯尼迪总统。”

1964 年 6 月 19 日，美国国会通过了民权法案，7 月 2 日约翰逊总统签署生效。这一法案是自重建以来通过的最有影响的民

权法案，它明确保障黑人可以和白人一样享用旅馆、饭店、娱乐休息等公共场所，禁止在公共场所实行种族隔离。它授权联邦政府可以提起公诉，要求取消公共设施和学校的种族隔离，司法部有权干预民权诉讼。保护黑人选举权，注销拨给带有种族歧视色彩的企事业计划的联邦经费。要求公司和工会给予黑人以平等的就业机会。并建立社会关系局，帮助各地区解决民权问题。亨利·康马杰称它是“自瓦格纳法和田纳西河流域管理法以来影响最深远的立法。”约翰逊在当天的广播演说中说：“民权法案既是对每个在社区、各州、国内工作的人的一次挑战，也是对每个真心想消除存在于我们可爱的国家里不公正的残渣余孽的一次挑战”。

1963年8月，著名的民权运动领袖马丁·路德·金在林肯纪念塔前发表了“我有一个梦想”的著名演说，他说：“我梦寐以求地希望，人人生来平等；我梦寐以求地希望，从前的奴隶的儿子和从前的奴隶主的儿子将会像兄弟般地在一张桌子旁坐下来；我梦寐以求地希望，这个国家有一天将不再根据他们的肤色，而是根据他们的品德来评定他们的为人。”

可是，黑人却觉得贯彻新民权法的速度太慢了。在约翰逊的第二届任期内，许多城市的黑人贫民窟不断发生暴乱。

1965年3月21—25日，金牧师在约翰逊的军队保护下，领导3000多群众由塞尔马向蒙哥马利和平进军。1965年8月11—19日，在洛杉矶的瓦茨区发生黑人武装狙击军警暴行的事件。同年8月12日，在芝加哥湖西区也发生了黑人同2000军警的两天武装斗争。这一年黑人武装抗暴斗争发展到9个城市。1967年，有128个城市发生了武装抗暴斗争。7月中，在新泽西

的纽瓦克发生大规模黑人抗暴。

1968 年 4 月，金牧师发动一个向华盛顿进军的贫民运动。4 月 3 日，他率领 6000 名抗议者进军孟菲斯，在共济会教堂发表演说：“我到了山顶”。第二天傍晚，他在洛林汽车旅馆遭暗杀。他的不幸去世引起了全美国黑人的巨大悲痛。

由于马丁·路德·金被刺，又引发了 168 个城镇的抗暴斗争。在美国黑人心目中，马丁·路德·金是他们的英雄和骄傲，送葬那天，约翰逊不得不下令所有政府机关下半旗致哀。4 月 10 日，国会马上通过了消除在住房方面种族歧视的民权法案。

1965 年 8 月 6 日，约翰逊又签署了国会通过的选举法，它规定司法部长有权指派联邦注册人员，到那些妨碍黑人自由投票的地方去进行监督，取消对选民进行文化测验和类似的资格审查等手段，并对干预正常选举权的行为进行惩处。

1968 年 4 月 10 日，约翰逊总统还签署了第三个民权法案——开放住房法，禁止在住房方面实行种族隔离和歧视。以上 3 项法案，从法律上摧毁了重建以来美国南部形成的“詹姆·克劳”种族隔离制度。

此外，1965 年 10 月 3 日，约翰逊总统签署了外来移民法修正案，结束了国民血统配额制的立法。

七、陷入越战 威信暴落

在外交事务上，约翰逊不像在国内事务上那样有成就。他出兵多米尼加共和国，企图阻止共产党取得那里的政权。这一行动引起拉丁美洲各国的恐惧，他们担心美国要推行一项新的“干涉

政策”。后来美国部队并入由一位巴西将军指挥的美洲联军，这才使拉丁美洲各国消除了恐惧。不过，约翰逊真正倒霉是在越南战争上。为了阻止共产党人控制南越，他使美军的参战不断升级。到头来除了使这场冲突成为美国历史上代价最高的一场战争，而且使美国国内团结严重分裂之外，他什么也没捞着。越南的形势和国内的动荡不安，终于迫使他放弃了竞选连任的打算。

1965年4月，多米尼加共和国发生了叛乱，约翰逊派出2万名美军进行干涉。他的托词是：为了防止类似古巴事件的重演，为阻止共产党控制该国政权。后来这支美军被置于美洲国家组织的监督之下。多米尼加于1966年举行了选举，成立了一个新的政府。

在越南问题上，约翰逊遇到了更棘手的问题。他的前任艾森豪威尔总统和肯尼迪总统执政期间，美国向南越提供了军火并派出了顾问。后来，在1964年，美国的驱逐舰在东京湾受到了北越鱼雷艇的攻击。当年8月7日，国会通过了“关于东京湾事件的决议”，授权总统采取措施以“防止进一步的侵略事件发生”。约翰逊下令轰炸北越，并出兵与南越军队并肩作战。到了1968年，在越南作战的美军超过了50万。

约翰逊继承并扩大了这场战争，使美国在越南的泥潭中越陷越深。民意测验表明，由于日益增长的反战情绪，约翰逊已失去了大部分选民的好感。在1966年的国会选举中，民主党虽然仍控制着参众两院，但它的席位却大幅度减少了。到了1967年，约翰逊已被人们厌弃到了深渊，几乎没有什么政府经历过这种俯冲式的威信暴落。

约翰逊为了摆脱困境，一方面照会北越，促其举行谈判以结

束战争，但是北越对此置之不理；另一方面，他则坚持要求美国停止轰炸北越并从南越撤军。终于在1968年3月31日，约翰逊做了一次颇出人意料 of 电视讲话，他宣布：他已下令部分地停止对北越的轰炸，以表明美国要求谈判的诚意。同时，为了避免人们把他的这一行动误解为在给自己捞政治资本，约翰逊出人意料地声明：他不再竞选连任下届总统。北越人作出了积极的响应。5月里，美、越两国的密使在巴黎开始了面对面的谈判。

停战谈判从1968年的夏天延续到秋天，但没有取得积极的进展。这是因为北越人坚持要求美国先停止对北越的一切轰炸，然后才能就某些问题达成协议。于是，在10月31日，约翰逊总统宣布：他已下令停止对北越的一切轰炸，而且巴黎谈判的参加成员将扩大，让南越政府的代表和越共（即在南越的共产党）代表一同参加谈判。可是南越人拒绝与其仇人——南越的共产党人坐在一起开会；因此虽然停止了轰炸，谈判却依然不能继续进行。

约翰逊决定不再竞选连任总统的做法，恰好符合了美国历史上在这方面的先例——在美国历史上，凡是由于发生了偶然事件、而不是经由正式选举而成为正总统的人，以后虽被正式选举为正总统，但从未连选连任过。在他以前的人如约翰·泰勒、米拉德·菲尔莫尔、安德鲁·约翰逊、切斯特·亚瑟、西奥多·罗斯福、卡尔文·柯立芝以及哈里·杜鲁门等等；他们不是放弃竞选连任，便是在竞选连任中被击败。历史上只有两位副总统后来曾被选举连任过总统：一个是约翰·亚当斯的副总统托马斯·杰斐逊，另一个是在约翰逊之后的理查德·尼克松。

八、告别政坛 默默身亡

约翰逊退出 1968 年的政治角逐后，国会纽约州参议员罗伯特·肯尼迪便成为争取得到民主党提名为总统候选人的主要竞争者之一。他在他的哥哥约翰·肯尼迪的内阁中以及约翰逊的内阁中，都曾任过司法部长之职。罗伯特·肯尼迪坚决反对越南战争，而且公开呼吁大力改善黑人和穷苦人的境况。可是在 7 月初，当他在加利福尼亚州民主党的一次重要初选中取得胜利之后不久，就像他的哥哥一样，被歹徒刺杀了。

暴力活动的猖獗引起了全国的关注，因为在不到 5 年的时间里，美国连续发生了 6 起暗杀事件——肯尼迪两弟兄、马丁·路德·金和其它两位黑人领袖：梅德加尔·埃弗斯和马尔科姆·X，以及美国的纳粹领袖乔治·林肯·洛克威尔。约翰逊组织了一个直属于总统的调查小组，以全面调查研究美国社会的暴力活动情况，同时敦促国会对枪支的出卖、收藏实行更严格的限制。在 1968 年总统竞选前，约翰逊帮助他的副总统汉弗莱成为民主党的总统候选人。当共和党的总统候选人、前副总统理查德·尼克松以勉强多数击败汉弗莱时，约翰逊感到很遗憾。后来，共和党在参、众两院中都未取得多数，这才使他稍稍得到了一些安慰。

约翰逊在做参议员时就是美国空间计划自始至终的热情支持者。1968 年圣诞节期间——即在他任期的最后一个月——三名美国宇航员乘坐阿波罗 8 号宇宙飞船，作了人类历史上第一次进入宇宙纵深的飞行，他们非常引人注目地绕月球飞行 10 周后

又安全返回地球。这件事使约翰逊非常高兴。

当 1964 年约翰逊以罕见的多数票当选为总统时，以及当 1965 年和 1966 年他又成功地使国会通过了他提出的一系列开明的法案时，人们都以为他将作为一位美国的伟大总统而名垂青史。但是，约翰逊政府在对外政策领域里犯下了很大的错误，这些错误分裂了美国社会，动摇了公众对政府的信任。正是在这一领域，约翰逊政府不可思议的撒谎行径造成了信任差距这个地地道道的深渊。越战的败局，加上他执政的后期国内暴力活动猖獗，老百姓的不满有增无减，遂使他的名声下降为一个平庸总统的位置。

约翰逊总统本人这样地概括他是如何与公众舆论发生龃龉的：

“一个总统必须做他认为是正确的事情。他必须以民族的利益和国家的安全作为考虑一切问题的出发点——哪怕因此会激怒部分舆论界以致引起轩然大波。我承认在国内事务上，政府的计划容易被民众所理解。因为他们自己都能看到我们学校拥挤不堪，都知道我们应该采取一些措施帮助我们的黑人公民，都能察觉到我们城市的人口正迅速膨胀。所以，他们能响应政府的为解决这些问题而提出的计划。但是，总统在外交方面采取的非常重要的决策的意义，就不容易为人们所理解了。”

下野后，约翰逊默默无闻地生活在得克萨斯州约翰逊城附近他的 LBJ 牧场里。基辛格回忆时说道：“他表现端庄，但带有伤感色彩，因为他痛心地感到他唯一真正想做的事，即担任公职，现在对他大门紧闭，就像一个技术高明的医生被永远拒之医院大门之外一样。”约翰逊很少在公共场合露面。1973 年 1 月 22

日，离前总统杜鲁门去世后不到一个月的时间，64岁的约翰逊因心脏病发作在农场家中逝世。具有讽刺意味的是，他死的第二天，越南停战协定就在巴黎签字了。当他在世的时候，他正是为了实现这个停战，竟把自己的政治生涯都抛弃了。不过据说，在他去世前不久，尼克松总统就已打电话告诉他，越南停战即将达成协议。

基辛格知道约翰逊去世时说：“这个身材高大、威严端庄、却又很脆弱的人，他很健谈，富有理想，生气勃勃，如今竟同使他心碎的战争一起完结了，这真是一件颇有象征意义的事。”

为了举行悼念活动，约翰逊的遗体空运到了华盛顿。运送遗体的飞机正是9年前他在上面宣誓继任总统的同一架飞机。首都的悼念活动结束后，他的遗体运回了得克萨斯州，埋葬在自己家族的墓地里，离他的出生地——得克萨斯州的斯通沃尔——只有几百英尺远。

尼克松总统在得知约翰逊逝世后说道：

“关于美国的未来，只有约翰逊站得最高，看得最远。即使是在我们满怀悲痛地悼念他的时刻，我们一分钟也没法忘记他一生的功绩，而他的一生正是鞠躬尽瘁为实践他关于美国未来的理想的一生。他的理想与功绩将和我们的国家一样永世长存！”